

[Signature]

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Memoriului tehnico-economic și a Indicatorilor tehnico-economici ai proiectului „*Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud*” în vederea finanțării prin POIM 2014-2020

Consiliul Local al orașului Beclean întrunit în ședința extraordinară din data de 30 Ianuarie 2023 în prezența unui număr de 17 consilieri locali din totalul de 17 consilieri locali în funcție;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului nr. 345 din 16.01.2023;
- Raportul nr. 346 din 16.01.2023 întocmit de către d-l Diugan Ovidiu Caius – Inspector Primăria orașului Beclean;
- Adresa Consiliului Județean nr.IVAa/579/10.01.2023;
- Adresa nr. 246 din data de 12.01.2023 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Nota de fundamentare Nr. 2 din 12.01.2023 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Avizul Comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Local al orașului Beclean nr. 3/30.01.2023;

În baza prevederilor:

- Ghidului solicitantului aferent Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), Axa prioritară 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, aprobat prin Ordinul Ministrului Fondurilor Europene nr.1022/2020, modificat și completat prin Ordinul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene nr.2162/29.08.2022;
- Contractul de prestări servicii nr.25839/21.11.2022 - „Elaborare a Cererii de finanțare, inclusiv documentele suport și întocmirea documentațiilor de atribuire a contractului/contractelor de achiziții publice pentru Proiectul „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, încheiat între Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și EPMC Consulting SRL Cluj-Napoca;
- prevederile art.5 lit.f) din Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare, aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.5 alin.(1) lit.e) și art.14 alin.(4) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 44 alin.(3) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr.759/2007 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin programele operaționale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr.218/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Hotărârii Guvernului nr.93/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;

-art. 5, alin. (2), lit. a) și art. 16, alin. (4), lit. a) din Statutul actualizat al Asociației;

-art. 7, alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor:

-art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. b) și d), alin. (4), lit. d), alin. (7) lit. i) și n), art. 139, alin. (1) și alin. (3) lit. d) și i) și art. 196 alin. (1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Memoriul tehnico-economic al proiectului „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, în vederea depunerii proiectului spre finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), Axa prioritară 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru recidare a deșeurilor în România, în forma prevăzută în Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă Indicatorii tehnico-economici ai proiectului „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud”, prevăzuți în Anexa nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se împuternicește domnul Diugan Ovidiu Caius, reprezentant al Consiliului Local al orașului Beclean în Adunarea Generală a A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud să voteze și să semneze în cadrul Adunării Generale a Asociației, documentele aprobate la art. 1 și 2 din prezenta hotărâre.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică:

- Primarului orașului Beclean;
- Domnului Diugan Ovidiu Caius;
- Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud;
- Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud.

Președinte de ședință,
Muzsi Nicolaie



Contrasemnează,
Secretar general u.a.t. oraș Beclean
Oprea Simiona Crinela



Nr. 6 din 30.01.2023

Hotărârea a fost adoptată cu 17 voturi „pentru”.
D.D.M.

[Signature]

MEMORIU TEHNICO-ECONOMIC

PENTRU PROIECTUL

**RECIPIENTE DE COLECTARE A DEȘEURILOR PENTRU DEZVOLTAREA ȘI
MODERNIZAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR DIN
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD**



BENEFICIAR: JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD



PRESTATOR: EPMC CONSULTING S.R.L.

2023

FOAIE DE CAPĂT

TITLU CONTRACT	Servicii privind elaborarea Cererii de finanțare și a documentelor suport pentru "Recipiente de Colectare a Deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud"
NUMĂR CONTRACT	25839/21.11.2022
BENEFICIAR	CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
PRESTATOR	EPMC Consulting S.R.L.

COLECTIV ELABORARE

Cristina Alina FICUȚ

Lider de echipă

Maria Teodora RODILĂ

Lider de echipă adjunct

Adriana BOCIAN

Expert în managementul deșeurilor

Alexandra MUREȘAN

Expert în managementul deșeurilor

Sebastian PLUGARU

Expert în managementul deșeurilor

Radu CARHAȚ

Expert de mediu

Anamaria CHIȘ

Expert financiar

Adriana NICU

Expert achiziții publice

Simona POPESCU

Expert accesare fonduri

Ioana CĂMĂRȘAN

Expert comunicare

LISTĂ ABREVIERI

ACB	Analiza Cost Beneficiu
ADI	Asociații de Dezvoltare Intercomunitară
ADI	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
AM	Autoritate de Management
ANPM	Agencia Națională pentru Protecția Mediului
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
APL	Autorități Publice Locale
APM	Agencii județene pentru Protecția Mediului
CE	Comisia Europeană
CI	Consilii Județene
CNSP	Comisia Națională de Strategie și Prognoză
DCD	Deșeuri din construcții și desființări
GNM	Garda Națională de Mediu
HG	Hotărârea Guvernului
INSSE	Institutul Național de Statistică
JASPERS	Asistență comună pentru sprijinirea proiectelor în regiunile europene (Joint Assistance to Support Projects in European Regions), parteneriat între Comisia Europeană, Banca Europeană de Investiții și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
OG	Ordonanța Guvernului
OM	Ordinul Ministrului
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PIB	Produs Intern Brut
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
PNGD	Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
PNPGD	Planul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor
POIM	Program Operațional Infrastructură Mare
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
TVA	Taxa pe valoarea adăugată
UAT	Unitate administrativ-teritorială
UE	Uniunea Europeană

A. PIESE SCRISE

CUPRINS

1.	INFORMAȚII GENERALE PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIȚII	9
1.1	Scopul memoriului tehnico-economic	9
1.2	Obiective propuse ale proiectului de investiții	9
2.	SITUAȚIA EXISTENTĂ ȘI NECESITATEA REALIZĂRII PROIECTULUI DE INVESTIȚII	11
2.1	Prezentarea contextului: documente strategice relevante, legislație comunitară și națională, cadrul instituțional	13
2.2	Analiza situației existente și identificarea deficiențelor cheie	18
2.2.1	Prezentare generală a situației existente	19
2.2.2	Situația socio-economică	20
2.2.3	Colectarea și transportul deșeurilor municipale	21
2.2.3.1	Sistemul de colectare și transport a deșeurilor municipale	26
2.2.3.2	Transferul deșeurilor municipale și centrele de colectare	31
2.2.5	Infrastructura de tratare și eliminare a deșeurilor	36
2.2.6	Mecanismul financiar al serviciului de salubritate	40
2.2.7	Concluzii privind analiza situației existente. Deficiențe cheie	43
3.	ANALIZA CERERII-PROGNOZE PE TERMEN MEDIU ÎN SCOPUL JUSTIFICĂRII NECESITĂȚII PROIECTULUI DE INVESTIȚII	45
3.1	Prognoza socio economică	45
3.1.1	Prognoza populației	45
3.1.2	Prognoza indicatorilor economici	46
3.2	Prognoza de generare a deșeurilor municipale	47
3.2.1	Metodologie și ipoteze privind prognoza de generare a deșeurilor municipale	47
3.2.2	Prognoza indicatorului de generare a deșeurilor menajere	48
3.2.3	Prognoza de generare a deșeurilor municipale	48
3.3	Prognoza compoziției deșeurilor	51
3.3.1	Metodologie și ipoteze privind prognoza compoziției deșeurilor	51
3.3.4	Prognoza compoziției deșeurilor	52
3.4	Rezultatele studiului privind estimarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor și a potențialului de compostare individuală	53
3.5	Rate de colectare pentru atingerea țintelor	55
4.	SCENARII / OPȚIUNI TEHNICO-ECONOMICE PENTRU REALIZAREA OBIECTIVULUI DE INVESTIȚII	57
4.1	Analiza opțiunilor tehnice pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale	57
4.1.1	Colectarea deșeurilor reziduale	58
4.1.2	Colectarea deșeurilor reciclabile	59
4.1.3	Colectarea deșeurilor biodegradabile	62

4.1.4 Colectarea fluxurilor speciale de deșeuri	62
4.1.5 Colectarea deșeurilor din piețe, deșeuri din parcuri și grădini și deșeuri stradale	65
4.1.6 Transferul deșeurilor	65
4.2 Analiza alternativelor de colectare și transport a deșeurilor municipale	66
4.2.1 Metodologie de stabilire și evaluare a alternativelor pe colectare și transport	66
4.2.2 Scurtă prezentare a alternativelor identificate	68
4.3 Descrierea tehnică și economică a investiției	72
4.3.1 Ipoteze și premise	72
4.3.2 Sistemul de colectare propus	73
4.3.3 Costuri de investiție	78
4.3.4 Analiza financiară	79
4.3.5 Analiza de riscuri	81
4.3.5 Indicatorii proiectului	88
4.3.6 Impactul prognozat al proiectului	89
4.3.7 Durata estimată de execuție a obiectivelor de investiție	89
5. ASPECTE PRIVIND STAREA MEDIULUI	91
6. STRUCTURA DE FINANȚARE A PROIECTULUI DE INVESTIȚII	92
7. ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT	93
8. IMPLEMENTAREA INVESTIȚIEI	94
8.1 Informații despre entitatea responsabilă cu implementarea investiției	94
8.2 Strategia de implementare	98
8.2.1 Componentele proiectului	98
8.2.2 Durata de implementare	99
8.2.3 Eșalonarea investiției	100
8.2.4 Resurse necesare	100
8.2.5 Analiza riscurilor asociate implementării proiectului	102
8.3 Strategia de exploatare/operare și întreținere	103
8.4 Recomandări privind asigurarea capacității manageriale și instituționale	104
9. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	105

10/24

Listă de Tabele

Tabel 1-1 Obiective și ținte privind deșeurile municipale.....	10
Tabel 2-1 Ținte pentru reutilizare și reciclare	14
Tabel 2-2 – Populație rezidentă din județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021, pe medii de rezidență	19
Tabel 2-3 Densitatea populației, anul 2021	19
Tabel 2-4 Comparație datele statistice populația județului Bistrița-Năsăud, iulie 2021	20
Tabel 2-5 Numărul mediu de persoane/gospodărie, județul Bistrița-Năsăud.....	20
Tabel 2-6 Evoluția principalilor indicatori socio-economici la nivelul României, Regiunii Nord-Vest și a județului Bistrița-Năsăud pe perioada 2020-2021	20
Tabel 2-7 Evoluția veniturilor totale (brute) medii lunare, la nivelul României și la nivelul Regiunii Nord-Vest, perioada 2020-2021.....	21
Tabel 2-8 Evoluția veniturilor medii lunare nete pe gospodărie și pe persoană, 2020-2021	21
Tabel 2-9 – Cantități de deșeuri municipale generate în județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021 ..	22
Tabel 2-10 Cantități de deșeuri municipale colectate în județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021 ..	23
Tabel 2-11 – Gradul de acoperire cu servicii de salubritate a localităților	23
Tabel 2-12 Indice de generare deșeuri menajere	23
Tabel 2-13 Studiu de compoziție deșeuri menajere și similare mediul urban – compoziție determinată ...	24
Tabel 2-14 Studiu de compoziție deșeuri menajere și similare mediul rural – compoziție determinată.....	24
Tabel 2-15 Studiu de compoziție deșeuri din piețe- compoziție determinată.....	24
Tabel 2-16 Compoziția deșeurilor menajere și similare (inclusiv din piețe) 2020-2021.....	25
Tabel 2-17 – Populația județului pe medii de rezidență la nivelul anului 2021	27
Tabel 2-18 Evoluția cantităților de deșeuri tratate în instalația de compostare	39
Tabel 2-19 Nivelul tarifelor de salubritate în fiecare zonă de colectare, anul 2022, județul Bistrița-Năsăud și nivelul taxelor de salubritate.....	42
Tabel 2-20 Antingerea obiectivelor/țintelor de gestionare a deșeurilor în condițiile infrastructurii existente	43
Tabel 3-1 – Prognoza populației din județul Bistrița-Năsăud pe perioada 2022-2033.....	45
Tabel 3-2 Prognozele indicatorilor macroeconomici	46
Tabel 3-3 Veniturile disponibile pe gospodărie	46
Tabel 3-4 Ponderea deșeurilor similare din menajere	47
Tabel 3-5 Prognoza cantităților de deșeuri din piețe	48
Tabel 3-6 Indicatori de generare deșeuri menajere în județul Bistrița-Năsăud, 2020-2021	48
Tabel 3-7 Prognoza indicatori de generare deșeuri menajere în județul Bistrița-Năsăud, 2022-2050	48
Tabel 3-8 Prognoza cantităților de deșeuri municipale generate-total arie proiect	48
Tabel 3-9 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate-scenariul fără proiect	49
Tabel 3-10 Prognoza cantităților de deșeuri municipale colectate-scenariul cu proiect.....	50
Tabel 3-11 Ipoteze privind implementarea sistemului SGR	51
Tabel 3-12 Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare(inclusiv din piețe).....	52
Tabel 3-13 Rate de capturare prognozate pentru asigurarea atingerii Țintelor-Scenariul fără proiect.....	55

Tabel 3-14 Rate de capturare prognozate pentru asigurarea atingerii țintelor-Scenariul cu proiect	55
Tabel 4-1 Sistemul de colectare a deșeurilor menajere și similare - existent.....	57
Tabel 4-2 Opțiuni privind sistemul de colectare a deșeurilor.....	60
Tabel 4-3 Opțiuni privind colectarea deșeurilor voluminoase	62
Tabel 4-4 Opțiuni privind colectarea deșeurilor periculoase.....	64
Tabel 4-5 Rezultate analizei opțiunilor tehnice și cantități estimate a fi gestionate.....	66
Tabel 4-6 Alternativa – mod atingere ținte.....	71
Tabel 4-7 Sistemul de colectare separată propus prin proiectul de investiții	75
Tabel 4-8 Achiziție recipiente de colectare a deșeurilor	77
Tabel 4-9 Valoarea estimată a proiectului – preturi în lei	78
Tabel 4-10 Valoarea estimată a proiectului – preturi în euro	79
Tabel 4-11 Valoare investiție	79
Tabel 4-12 Clasificarea gradului de risc.....	81
Tabel 4-13 Nivele de risc	82
Tabel 4-14 Matricea riscurilor.....	83
Tabel 4-15 Indicatori de rezultat proiect	88
Tabel 4-16 Indicatori de realizare imediată.....	88
Tabel 4-17 Oportunități privind locurile de muncă.....	89
Tabel 4-18 Grafic estimativ de realizare a obiectivului de investiție	90
Tabel 8-1 Plan de achiziții.....	99
Tabel 8-2 Eșalonarea investiției pe ani.....	100
Tabel 8-3 Eșalonarea investiției pe ani preturi constante lei	100
Tabel 8-4 Eșalonarea investiției pe ani preturi curente lei	100
Tabel 8-5 Grupul de lucru constituit pentru pregătirea proiectului	101
Tabel 8-6 Riscuri asociate implementării proiectului.....	102
Tabel 8-7 Plan de acțiuni pentru întărirea capacității instituționale	104

Listă de Figuri

Figură 2-1 Harta Județului Bistrița-Năsăud.....	11
Figură 2-2 Aree naturale protejate din județul Bistrița-Năsăud.....	12
Figură 2-3 Densitatea populației anul 2021, România, Regiunea Nord-Vest și județul Bistrița-Năsăud.....	19
Figură 2-4 Harta zonelor de colectare și infrastructura existentă de gestionarea deșeurilor municipale	22
Figură 2-5 Schema flux deșeurilor municipale la nivelul anului 2021	26
Figură 2-6 - Flux deșeurilor județul Bistrița-Năsăud.....	28
Figură 2-7 Stația de transfer și Centrul de colectare Năsăud	33
Figură 2-8 Stația de transfer și Centrul de colectare Beclean.....	34
Figură 2-9 Stația de transfer Galații Bistriței	35
Figură 2-10 Stația de transfer și Centrul de colectare	36
Figură 2-11 Mecanismul de plată existent la nivelul SMID Bistrița-Năsăud.....	41
Figură 3-1 Harta potențial colectare biodeșeurilor	55

Figură 4-1 Stație de transfer	66
Figură 4-2 Schema fluxurilor de deșeuri municipale colectate pentru etapa 2024-2025	69
Figură 4-3 Schema flux deșeuri municipale - anul 2026-2033	70
Figură 4-4 Harta infrastructurii propuse de gestionarea deșeurilor municipale	72

10.05.24

1. INFORMAȚII GENERALE PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIȚII

Prezentul memoriu tehnico-economic este elaborat de către EPMC CONSULTING SRL, în cadrul contractului de servicii și asistență tehnică în vederea obținerii finanțării pentru proiectului „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud”, în conformitate cu cerințele menționate în Ghidul Solicitantului pentru Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, versiunea August 2022.

Proiectul dezvoltat va fi implementat de CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD și propune investiții pentru modernizarea și extinderea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor municipale în corelare cu prevederile Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud și continuă programul de dezvoltare a infrastructurii de gestionare a deșeurilor derulat anterior de CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD și cofinanțate din fonduri disponibile prin programele europene/naționale, respectiv POS Mediu 2007-2013.

Proiectul va fi finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România se finanțează Dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor.

1.1 Scopul memoriului tehnico-economic

Proiectul „Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud” are ca scop continuarea strategiei locale de dezvoltare a sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud în conformitate cu prevederile Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud 2020-2025, contribuind astfel la sustenabilitatea sistemului de management integrat în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile sectorului de gestionare a deșeurilor (Directivei 99/31/EC privind depozitarea deșeurilor și Directivei Cadru a deșeurilor (2008/98/EC).

1.2 Obiective propuse ale proiectului de investiții

Obiectivul general al proiectului este:

Îmbunătățirea infrastructurii de gestionare a deșeurilor și implicit a calității mediului în județul Bistrița-Năsăud prin extinderea colectării separate în cadrul SMID Bistrița-Năsăud în vederea îndeplinirii obiectivelor legate de creșterea ponderii deșeurilor reciclate / valorificate în totalul cantității de deșeurii colectate și reducerea cantității de deșeurii depozitate.

Obiectivul specific al proiectului a fost stabilit luând în considerare obiectivele și țintele din domeniul gestionării deșeurilor stabilite prin legislația națională și legislația comunitară.

Obiectivul specific al proiectului este:

- I. Cresterea ratei de colectare separată a deșeurilor reciclabile din hârtie/carton, metal/plastic, sticlă prin:

- achiziția de recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile;

Implementarea proiectului va contribui la atingerea obiectivelor PJGD Bistrița-Năsăud 2020-2025, respectiv a următoarelor obiective și ținte privind deșeurile municipale stabilite prin legislația națională și legislația comunitară:

Tabel 1-1 Obiective și ținte privind deșeurile municipale

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă conform PJGD	Contribuție proiect
Obiective tehnice			
1.	Colectarea separată a deșeurilor reciclabile	- Rată minimă de colectare separată a deșeurilor reciclabile - 70% începând cu 2022	- în anul 2025: minim. 85% rată de capturare, din cantitatea totală de deșeuri reciclabile generate - în anul 2030: minim. 93% rată de capturare, din cantitatea totală de deșeuri reciclabile generate - în anul 2033: minim. 93% rată de capturare, din cantitatea totală de deșeuri reciclabile generate
2.	Colectarea separată a biodeșeurilor (prin îmbunătățirea compostării individuale și a colectării separate a biodeșeurilor)	Termen: 31 decembrie 2023	- în anul 2025: minim. 64% rată de capturare, din cantitatea totală de biodeșeuri generate
3.	Colectarea separată a deșeurilor textile	Termen: 1 ianuarie 2025	- în anul 2025: minim. 20% rată de capturare, din cantitatea totală de deșeuri textile generate

2. SITUAȚIA EXISTENTĂ ȘI NECESITATEA REALIZĂRII PROIECTULUI DE INVESTIȚII

Investițiile proiectului se adresează tuturor unităților administrativ teritoriale din județul Bistrița-Năsăud, județ situat în partea de nord-vest a României, fiind încadrat de județele Maramureș în nord, Suceava în est, Mureș în sud și Cluj în vest.

Suprafața totală a județului Bistrița-Năsăud este de 5.358 km², și înglobează zona de contact a Carpaților Orientali cu Podișul Transilvaniei, respectiv bazinul superior al Someșului Mare cu afluenții săi, precum și o mică porțiune din bazinul mijlociu al Mureșului.



Figură 2-1 Harta Județului Bistrița-Năsăud

Amplasamentul proiectului:

Proiectul propus se va implementa pe raza întregului județ Bistrița-Năsăud.

Proiectul propus se adresează tuturor UAT-urilor din întreg județul Bistrița-Năsăud.

Relieful: Relieful județului Bistrița-Năsăud este unul dintre principalii factori, care contribuie în mod nemijlocit la desfășurarea fenomenelor hidrologice. Teritoriul județului este variat și complex, dispus sub forma unui amplu amfiteatru natural cu deschidere în trepte către Podișul Transilvaniei, conturându-se trei zone de relief (zona montana, zona dealurilor și zona de câmpie).

Administrativ: Județul Bistrița-Năsăud este împărțit, din punct de vedere administrativ în 62 de unități administrativ teritoriale din care:

- 1 municipiu: Bistrița;
- 3 orașe: Năsăud; Beclean, Sângeorz-Băi;
- 58 de comune cu 235 de sate

Demografic: La recensământul din 2011 populația stabilă a județului Bistrița-Năsăud era de 277.861 locuitori, fiind în scădere față de anul 2012 când exista o populație de 311.657. Numărul mediu de persoane pe gospodărie a fost calculat la Recensământul populației din 2011 ca fiind de 2,86, din care 2,67 în mediul urban 2,97 în mediul rural.

Densitatea medie a populației este de 51,40loc/km² valoare sub densitatea populației la nivel de regiune 74,08 de loc/km².

- Conform ultimelor raportări ale Institutului Național de Statistică (INS), populația reidentă a județului Bistrița-Năsăud la nivelul anului 2021 este de 275.281 locuitori, din care 39% locuiesc în mediul urban și 61% în mediul rural.

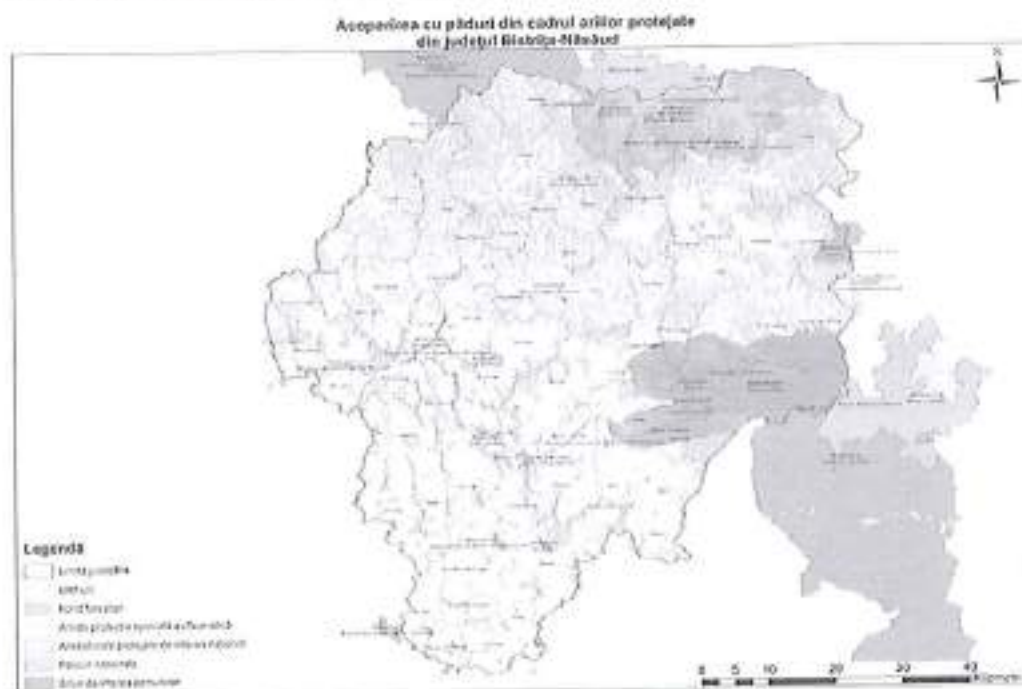
Căi de acces: Județul Bistrița-Năsăud dispune de o rețea de drumuri publice relativ bine reprezentată fiind traversat de un drum european (E58), 5 drumuri naționale și 27 de drumuri județene.

Principalele căi de acces în județul Bistrița-Năsăud sunt:

- Rutier:** Rețeaua de drumuri publice are o lungime totală de 1.596 km, în anul 2018, dintre care 315 de km reprezintă drumuri naționale. În interiorul județului, legăturile sunt asigurate de 698 km de drumuri județene și 583 km drumuri comunale. Pe teritoriul județului nu există autostrăzi.
- Feroviar:** Rețeaua de căi ferate care traversează județul Bistrița-Năsăud, măsoară o lungime totală de 320 km, din care 302 km reprezintă linii simple și 18 km linii duble. Din totalul de 320 km doar 88 de km reprezintă cale ferată electrificată.
- Aerian:** În județul Bistrița-Năsăud nu există căi de comunicație aeriene.
- Naval:** În județul Bistrița-Năsăud nu există cai de comunicație navale.

Biodiversitate: Județul Bistrița-Năsăud dispune de o mare diversitate de ecosisteme, habitate și specii sălbatice datorită cadrului natural variat, condițiilor hidrologice, climatice și pedologice acesta având o biodiversitate peste media pe țară. Următoarelor categorii de arii naturale protejate se regăsesc în județul Bistrița-Năsăud:

- Arii naturale protejate de interes internațional:** 2 arii naturale protejate de interes internațional: Rezervația Biosferei Pietrosul Rodnei și Tinovul Poiana Ștampel.
- Arii naturale protejate de interes național:** 27 arii naturale protejate de interes național, două dintre ele fiind reprezentate de parcuri naționale: Parcul Național Munții Rodnei și Parcul Național Călimani.
- Arii naturale protejate de interes comunitar:** 3 SPA-uri (Arii Speciale de Protecție Avifaunistică); 15 SCI-uri (Situri de Importanță Comunitară).



Figură 2-2 Arii naturale protejate din județul Bistrița-Năsăud

2.1 Prezentarea contextului: documente strategice relevante, legislație comunitară și națională, cadrul instituțional

Politica și legislația europeană privind deșeurile se subsumează unor politici și programe comunitare mai ample, inclusiv Programul de acțiune pentru mediu 7, Foaia de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic și Inițiativa privind materiile prime.

În noiembrie 2013, Parlamentul European și Consiliul European au adoptat **Al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu – 2020** *“Să trăim bine în limitele planetei noastre”* (*“Living well, within the limits of our planet”*). Viziunea acestui program, care își propune să ghideze acțiunile UE în domeniul protecției mediului și schimbărilor climatice până în 2020 prevede că *“În 2050 noi vom trăi bine în limitele ecologice ale planetei. Prosperitatea noastră și sănătatea mediului rezultă dintr-o economie circulară inovativă unde nimic nu este aruncat și unde resursele sunt gestionate sustenabil.”*

Al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu stabilește obiectivele prioritare ale politicii UE în domeniul gestionării deșeurilor, respectiv:

- reducerea cantităților de deșeuri generate;
- maximizarea reutilizării și reciclării;
- limitarea incinerării la materialele care nu sunt reciclabile;
- limitarea progresivă a depozitării la deșeurile care nu pot reciclate sau valorificate;
- asigurarea implementării depline a obiectivelor politicii privind deșeurile, în toate statele membre.

Transformarea deșeurilor într-o resursă reprezintă cheia **economiei circulare**, noul concept de dezvoltare durabilă a statelor membre UE. Dacă se asigură recuperarea, reutilizarea și reciclarea deșeurilor și dacă deșeurile dintr-o industrie devin materie primă a altei industrii, se asigură trecerea la o economie circulară în care se gestionează sustenabil deșeurile și resursele sunt utilizate într-un mod eficient și durabil.

În 2015 Comisia Europeană a lansat **“Pachetul pentru economia circulară”**, care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deșeurilor: Directiva cadru a deșeurilor (2008/98/CE), Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (94/62/CE) și Directiva privind depozitele de deșeuri (1999/31/CE) care prin natura lor vor influența semnificativ sistemele de gestionare a deșeurilor.

Pachetul pentru economia circulară a fost pus în aplicare începând din 2018 prin adoptarea următoarelor Directive, intrate în vigoare la 4 iulie 2018, cu termen de punere în aplicare în termen de doi ani:

- a) **Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile**

Modificările aduse de această directivă la Directiva-cadru privind deșeurile au menirea de a îmbunătăți mediul și sănătatea populației prin măsuri de prevenire și reducere a generării de deșeuri, a efectelor adverse provocate de generarea și gestionarea lor, aspecte care să conducă la reducerea sau eficientizarea folosirii resurselor, toate acestea făcând posibilă tranziția către o economie circulară.

Directiva aduce o serie de amendamente în ceea ce privește:

- Definirea mai clară și unitară a conceptelor privind diferitele categorii de deșeuri, de metode de gestionare a acestora;
- Instrumentele economice care să stimuleze aplicarea ierarhiei deșeurilor: scheme de plată de penalizare sau stimulare privind gestionarea deșeurilor, taxe privind eliminarea prin depozitare sau incinerare, schemele de răspundere extinsă a producătorilor, stimulente economice pentru autoritățile locale privind colectarea separată a deșeurilor municipale, scheme de restituire a garanției etc.
- Obligația statelor membre de a asigura colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic, sticlă și, începând din 1 ianuarie 2025, textile;
- Asigurarea unei ținte de pregătire pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale pentru 2025 de minim 55 % din deșeurile generate, pentru 2030 de minim 60 %, iar în 2035 de 65%.

România ar putea beneficia de o perioadă suplimentară de 5 ani pentru aceste ținte în anumite condiții cumulative.¹

- Obligatorietatea asigurării, până la 31 decembrie 2023, a reciclării la sursă a biodeșeurilor (compostarea individuală) sau colectării separate a acestora în vederea reciclării ulterioare;
- Obligatorietatea asigurării, până în 1 ianuarie 2025, a colectării separate a deșeurilor periculoase din deșeurile municipale.
- Regulile de calculare a îndeplinirii obiectivelor: considerarea ca reciclate doar a materialelor care rezultă dintr-o instalație de sortare și merg într-una de reciclare, considerarea ca reciclate a biodeșeurilor care sunt tratate prin compostare sau digestie anaerobă (și din 1 ianuarie 2027, doar dacă biodeșeurile sunt colectate separat la sursă).
- Metodologie comună la nivelul UE pentru calculul îndeplinirii acestor obiective.
- Obligatorietatea asigurării unor programe de prevenire a generării deșeurilor.

b) Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

Modificările aduse de această reglementare europeană Directivei privind ambalajele au ca scop asigurarea prevenirii generării de deșeurii, asigurarea reutilizării ambalajelor, asigurarea reciclării sau valorificării deșeurilor de ambalaje, reducerea eliminării acestora. Amendamentele introduse fac referire la:

- Corelarea măsurilor de prevenire și gestionare eficiente cu instrumentele economice prevăzute de Directiva cadru a deșeurilor amendată cu Directiva (UE) 2018/851;
- Măsuri de creștere a procentului de ambalaje reutilizabile introduse pe piață și a sistemelor de reutilizare a ambalajelor;
- Obligatorietatea atingerii unor ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de ambalaje de minim 65% (până la sfârșitul anului 2025) și de minim 70% (până la sfârșitul anului 2030) și pe următoarele materiale specifice, comparativ cu țintele actuale:

Tabel 2-1 Ținte pentru reutilizare și reciclare

Material ambalaje	Ținta anterioară de reciclare	Ținta propusă pentru 2025	Ținta propusă pentru 2030
Sticlă	60%	70%	75%
Hârtie/carton	60%	75%	85%
Metal	50%	70%/50% (metale feroase/ aluminiu)	80%/60% (metale feroase/ aluminiu)
Plastic	22,5%	50%	55%
Lemn	15%	25%	30%

c) Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeurii

Modificările aduse de Directiva 2018/850 impun obligativitatea statelor membre de a reduce în mod semnificativ eliminarea prin depozitare a deșeurilor. Astfel, statele membre trebuie să asigure:

- începând cu 2030 interdicția de a elimina pe depozite a deșeurilor care pot fi valorificate sau reciclate;
- până în 2035 o țintă de reducere a cantităților deșeurilor eliminate în depozite, la 10% din cantitatea totală a deșeurilor municipale generate. România ar putea beneficia de o perioadă suplimentară de 5 ani pentru această țintă în anumite condiții cumulative.² În cazul în care ar fi

¹ Potrivit art. 11, alin (3), (4), (5) al Directivei cadru a deșeurilor modificate în cadrul Pachetului de economie circulară, condițiile de amânare sunt: pregătire pentru reutilizare și reciclare a mai puțin de 20% sau eliminarea prin depozitare a peste 60% din deșeurile sale municipale generate în 2013, precum și transmiterea până în 2023 către Comisie a intenției de amânare împreună cu un plan de punere în aplicare

² Potrivit art. 5, alin (6) al Directivei privind depozitarea deșeurilor, adăugate în cadrul Pachetului de economie circulară, condițiile de amânare sunt: eliminarea prin depozitare a peste 60% din deșeurile sale municipale generate în 2013 și transmiterea până în 2023 către Comisie a intenției de amânare împreună cu un plan de punere în aplicare.

Aveșu

acceptată amânarea, obligația ar fi de asigurare în 2035 a eliminării prin depozitare a unui procent maxim de 25% din deșeurile municipale generate.

- d) *Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice*

Modificările aduse de aceste directive se referă în principal la cerințele de monitorizare și raportare a modului de îndeplinire a obiectivelor și țintelor de colectare, re folosire și reciclare pentru vehiculele scoase din uz și deșeurile de baterii și acumulatori.

În sprijinul implementării corecte a Directivelor privind deșeurile, au fost adoptate o serie de acte normative complementare referitoare la modul de calcul a țințelor privind deșeurile:

- Decizia Comisiei din 18 noiembrie 2011 de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la art. 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei din 7 iunie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor privind deșeurile în conformitate cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziei de punere în aplicare C(2012) 2384 a Comisiei;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1885 a Comisiei din 6 noiembrie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor referitoare la depozitele de deșeuri municipale în conformitate cu Directiva 1999/31/CE a Consiliului și de abrogare a Deciziei 2000/738/CE a Comisiei.

De asemenea, în efortul de a asigura tranziția către economia circulară, Comisia Europeană a adoptat, tot în 2018, Strategia privind materialele plastice³, care propune o serie de măsuri și acțiuni concrete cu scopul de a asigura „economia circulară” a materialelor plastice, printre care:

- Îmbunătățirea aspectelor economice și a calității reciclării materialelor plastice
 - o Acțiuni menite să îmbunătățească proiectarea produselor;
 - o Acțiuni de stimulare a conținutului reciclat ;
 - o Acțiuni pentru îmbunătățirea colectării selective a deșeurilor de plastic.
- Reducerea deșeurilor de plastic și a aruncării deșeurilor pe domeniul public
 - o Acțiuni pentru reducerea materialelor plastice de unică folosință;
 - o Acțiuni privind materialele plastice compostabile și biodegradabile;
 - o Acțiuni în vederea reducerii poluării cu microplastice.

În atingerea acestor deziderate, Comisia Europeană recunoaște importanța implicării celor 2 mari actori care își pot aduce contribuția, Autoritățile naționale și regionale și industria, recomandând măsuri-cheie pentru fiecare din aceste părți. Autoritățile naționale și regionale sunt încurajate astfel să:

- favorizeze materialele plastice reciclate și reutilizabile în achizițiile publice;
- utilizeze mai bine impozitarea și alte instrumente economice pentru a:
 - recompensa utilizarea de materiale plastice reciclate și a favoriza reutilizarea și reciclarea față de depozitare și incinerare ;
 - intensifice colectarea selectivă a deșeurilor de plastic și să îmbunătățească modul în care se face acest lucru.
- instituie sisteme REP bine concepute și/sau sisteme de returnare a garanției, în consultare cu sectoarele relevante;
- asume angajamente voluntare în favoarea obiectivelor strategiei, în special în ceea ce privește stimularea utilizării de materiale plastice reciclate;

³ COM (2018) 28 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR - O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară

- sensibilizeze opinia publică cu privire la aruncarea de deșeurii pe domeniul public și să ia în considerare aplicarea de amenzi, în cazul în care acestea nu există deja;
- să promoveze activități de curățare a plajelor;
- intensifice colectarea deșeurilor, în special în apropierea coastelor, și să îmbunătățească coordonarea dintre autoritățile responsabile pentru gestionarea deșeurilor, a apei și a mediului marin;
- intensifice eforturile în vederea eradicării depozitelor de deșeurii ilegale și neconforme;
- aibă în vedere introducerea unor sisteme de returnare a garanției, în special pentru ambalajele de băuturi;
- utilizeze mai bine instrumentele economice, în special pentru a majora costul depozitării și incinerării și pentru a promova reciclarea și prevenirea generării deșeurilor de plastic;
- utilizeze în mai mare măsură achizițiile publice și finanțarea publică pentru a sprijini reciclarea și prevenirea generării deșeurilor de plastic.

Recunoscând eforturile Comisiei Europene în ceea ce privește gestionarea eficientă a materialelor plastice și a deșeurilor provenite din acestea, Parlamentul European a adoptat, în septembrie 2018, o rezoluție privind această strategie,⁴ prin care recomandă sau solicită statelor membre adoptarea unor măsuri de punere în aplicare a acestei strategii, printre care menționăm:

- Materialele plastice nu vor mai fi acceptate de depozitele de deșeurii începând din 2030;
- Cel târziu până în 2030, toate materialele plastice ale ambalajelor trebuie să fie reutilizabile sau reciclabile într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor;
- Revizuirea cerințelor esențiale din Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje până la sfârșitul anului 2020;
- Elaborarea cât mai curând posibil, de standarde de calitate pentru materiale plastice secundare;
- Introducerea unei taxe pe valoarea adăugată (TVA) redusă în cazul produselor care conțin materiale reciclate;
- Elaborarea de criterii clare privind produsele și aplicațiile utile compuse din materiale plastice biodegradabile, inclusiv ambalajele și aplicațiile din domeniul agriculturii;
- Interdicția totală în UE a materialelor plastice oxodegradabile până în 2020.

La nivel național este transpusă întreaga legislație comunitară privind gestionarea deșeurilor, pe lângă acestea fiind în vigoare și o serie de reglementări naționale specifice, cuprinse în următoarele grupe:

- Legislația cadru privind deșeurile;
- Legislația privind tratarea deșeurilor;
- Legislația privind fluxurile speciale de deșeurii;
- Legislația privind serviciile de salubritate;
- Legislația privind deșeurile medicale.

România s-a angajat să îmbunătățească calitatea mediului pentru a corespunde cerințelor impuse membrilor Uniunii Europene (UE). Îndeplinirea angajamentelor asumate de către România privind protecția mediului înconjurător implică realizarea unor proiecte de investiții majore în infrastructura de mediu.

În România, cadrul instituțional în baza căruia se pot realiza investițiile în sectorul deșeurii pentru a îndeplini cerințele aquis-ului de mediu al Uniunii Europene pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare identificate la nivel național, îl reprezintă Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor.

În contextul prevederilor Directivei cadru 2008/98/CE privind deșeurile (transpusă în legislația națională prin OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor), precum și al schimbării priorităților în cadrul legislației și politicii europene în materie de prevenire a generării gestionării deșeurilor, Strategia Națională pentru Gestionarea Deșeurilor reprezintă viziunea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prezentând explicit

⁴ 2019/C 433/18 - O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară - Rezoluția Parlamentului European din 13 septembrie 2018 referitoare la o strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară (2018/2035(INI))

direcția și prioritățile României în vederea asigurării unui nivel înalt de protecție al mediului și protecției sănătății populației.

La nivel național au fost revizuite la momentul actual documentele strategice privind gestionarea deșeurilor prin:

- Hotărârea de Guvern nr. 870/2013 - *Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor*;
- Hotărârea de Guvern nr 942/2017 - *Planul Național privind gestionarea deșeurilor*.

Principalele acte normative care reglementează domeniul gestionării deșeurilor și implementarea proiectelor de management integrat al deșeurilor sunt următoarele:

- O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor
- O.U.G. nr. 133/2022 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Reglementări ANRSC:
- Ordinul nr. 640/ 2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate (Ordinul ANRSC 640/2022);
- Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților (Ordinul ANRSC 82/2015), cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților (Ordinul ANRSC 111/2007);
- Ordinul nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților (Ordinul ANRSC nr. 112/2007);
- Ordonanța nr. 2 din 11 august 2021 privind depozitarea deșeurilor;
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru dezvoltarea sectorului de deșeuri la nivelul Județului Bistrița-Năsăud și continuarea implementării investițiilor necesare conformării și îndeplinirii Țintelor a fost elaborat *Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în Județul Bistrița-Năsăud 2019-2025* aprobat în baza HCl nr. 51 / 28.04.2021 care a fost supus procedurii de evaluare strategică de mediu fiind emis de către APM BN a Avizului de mediu nr. 1 din 19.04.2021.

Prin PJGD Bistrița-Năsăud s-au identificat necesitățile investiționale în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

În vederea finanțării principalelor investiții specifice infrastructurii de mediu, a fost elaborat Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, care cuprinde opt Axe Prioritare, dintre care 3 sunt destinate domeniului "Mediu și schimbări climatice".

Prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014-2020) sunt continuate acțiunile integrate de dezvoltare a proiectelor în sectorul de deșeuri, în cadrul Axei prioritare 3 „Dezvoltarea infrastructurii de bază în condiții de management eficient al resurselor”, care prin prioritatea de investiții 6i - Investiții în sectorul deșeurilor, pentru a îndeplini cerințele acquis-ului de mediu al Uniunii și pentru a răspunde unor nevoi de investiții identificate de statele membre care depășesc aceste cerințe și Obiectivul Specific (OS) 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România vizează promovarea investițiilor în sectorul de deșeuri în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu, versiunea august 2022.

Prin intermediul acestei finanțări se asigură promovarea investițiilor în sectorul de deșeuri în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu, prin dezvoltarea sistemului de colectare a deșeurilor municipale și amenajarea unor facilități pentru tratarea deșeurilor care să asigure atât sustenabilitatea sistemului de management integrat al deșeurilor implementat prin programele anterioare, cât și conformarea cu prevederile directivelor aplicabile sectorului de deșeuri.

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud intenționează să solicite finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 pentru implementarea necesităților investiționale identificate în cadrul PJGD Bistrița-Năsăud. Prin intermediul acestei finanțări se asigură promovarea investițiilor în sectorul de deșeuri în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu, prin dezvoltarea sistemului de colectare a deșeurilor municipale care să asigure atât sustenabilitatea sistemului de management integrat al deșeurilor implementat prin programele anterioare, cât și conformarea cu prevederile directivelor aplicabile sectorului de deșeuri.

2.2 Analiza situației existente și identificarea deficiențelor cheie

În cadrul prezentului capitol este prezentată analiza situației existente privind gestionarea deșeurilor municipale la nivelul județului Bistrița-Năsăud și deficiențele cheie identificate.

Prezentarea situației existente privind deșeurile are la bază datele colectate din mai multe surse, respectiv:

- date din Sistemul Integrat de Mediu gestionat de Agenția Națională pentru Protecția Mediului și respectiv de către Agenția pentru Protecția Mediului Bistrița-Năsăud
- date furnizate de CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD și ADI DEȘEURI BN;
- date colectate de UAT-urile din județ;
- date colectate de la operatorul de salubritate;
- date statistice socio-economice disponibile;
- concluziile evaluărilor și vizitelor în teren realizate de consultant.

Pentru caracterizarea situației actuale privind gestionarea deșeurilor municipale, au fost luate în considerare date colectate pe perioada 2020-2021. Anul 2021 va fi considerat an de referință.

În sub-capitolele următoare este prezentată situația existentă privind gestionarea deșeurilor municipale, acoperirea cu servicii, infrastructura de colectare și transport, precum și infrastructura de tratare și eliminare a deșeurilor.

În urma identificării deficiențelor cheie, au fost analizate mai multe opțiuni tehnice pentru remedierea deficiențelor și atingerea țintelor din domeniul gestionării deșeurilor.

2.2.1 Prezentare generală a situației existente

Așezări umane

Din punct de vedere administrativ în județul Bistrița-Năsăud este compus din 62 unități administrativ teritoriale, din care:

- 1 municipiu: Bistrița;
- 3 orașe: Năsăud; Beclean, Sângeorz-Băi;
- 58 de comune cu 235 de sate

Date demografice

Populația județului Bistrița-Năsăud înregistrează o ușoară scădere în perioada 2020 – 2021, în același timp se observă o tendință ușoară de scădere a populației din mediul urban dar și a populației în mediu rural. În tabelul de mai jos este prezentată evoluția populației rezidente din județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021, pe medii de rezidență:

Tabel 2-2 – Populație rezidentă din județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021, pe medii de rezidență

Mediu de rezidență	2020	2021
Urban nr.	108.528	108.456
Urban %	39,16%	39,39%
Rural nr.	168.628	166.825
Rural %	60,84	60,60%
Total Județ	277.156	275.281

(Sursa: INS) <https://statistic.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/table/insse-table>, cod online: POP105A, cod online: POP105A, 2022)

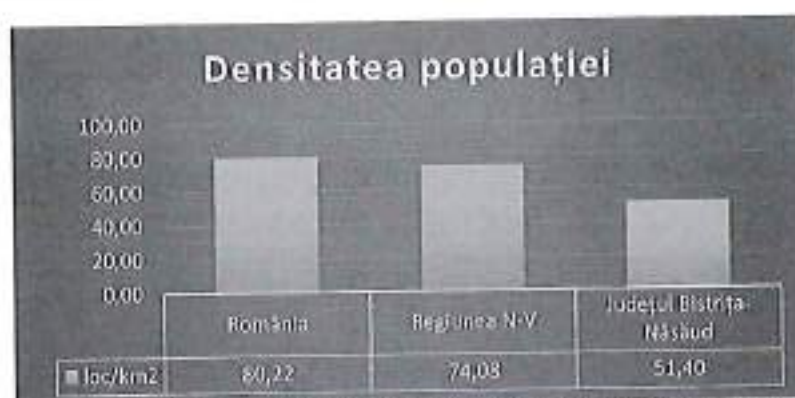
Densitatea populației în județul Bistrița-Năsăud, pentru anul de referință 2021 a fost de 51,40 loc/km², valoare sub densitatea populației la nivel de regiune 74,08 de loc/km² și valoare peste media față de densitatea din România.

Evoluția densităților se poate urmări în tabelul 2-3 respectiv figura 2-3.

Tabel 2-3 Densitatea populației, anul 2021

Densitate populație	Nr. locuitori/km ²
România	80,22
Regiunea N-V	70,08
Județul Bistrița-Năsăud	51,40

(Sursa: TEMPO-Online-INSSE; Repere economice sociale regionale-Statistică teritorială)



Figură 2-3 Densitatea populației anul 2021, România, Regiunea Nord-Vest și județul Bistrița-Năsăud

Din punct de vedere statistic, populația rezidentă a județului Bistrița-Năsăud este diferită față de populația cu domiciliul stabil. Populația rezidentă este cea care influențează generarea de deșeuri în județ, de aceea, pentru scopurile planificării deșeurilor, aceasta este mai importantă. Comparativ, la nivelul anului 2021, datele statistice privind populația județului sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 2-4 Comparatie datele statistice populatia judetului Bistrita-Nasaud, Iulie 2021

2021	Total	Urban	Rural
	număr persoane	număr persoane	număr persoane
Populația cu domiciliul stabil (Iul, 2021)	325.944	130.176	195.768
Populația rezidentă (Iul, 2021)	275.281	108.456	166.825

(Sursa: INS, http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/table/insse-table_POP1080 și POP106A, 2022)

Numărul persoanelor dintr-o gospodărie este un alt element ce are influență asupra managementului deșeurilor, tabelul de mai jos prezintă acest indicator pentru județul Bistrița-Năsăud.

Tabel 2-5 Numărul mediu de persoane/gospodărie, județul Bistrita-Nasaud

	Mediu urban	Mediu rural	Media/ județ
Nr. de persoane/gospodărie (recensământ 2011)	2,67	2,97	2,86

(Sursa: Recensământ 2011, <http://www.recensamantulromania.ro/>)

2.2.2 Situația socio-economică

Dezvoltarea economică și veniturile populației fac parte din factorii cu importanță majoră în planificarea managementului deșeurilor, fiind utilizați în determinarea pragului de suportabilitate al cheltuielilor aferente serviciului de salubritate.

Transformările socio-economice care au urmat anului 1989 și evoluțiile în plan demografic au influențat în mod decisiv evoluția și structura economică a României, Regiunii Nord-Vest Centru și a județului Bistrița-Năsăud.

Județul Bistrița-Năsăud se caracterizează printr-un puternic potențial economic în special în domeniul comerțului, activităților profesionale, științifice și tehnice, industriei prelucrătoare, a construcțiilor și transportului.

În vederea evidențierii situației economice, relevantă în fundamentarea investițiilor în sistemele de gestionare a deșeurilor, a costurilor de operare și întreținere pe perioada de referință, precum și a tarifelor/taxelor suportate de utilizatorii sistemului, în următorul tabel este prezentată analiza indicatorilor economici pentru perioada de analiza 2020-2021, la nivelul județului Bistrița-Năsăud.

Tabel 2-6 Evoluția principalilor indicatori socio-economici la nivelul României, Regiunii Nord-Vest și a județului Bistrita-Nasaud pe perioada 2020-2021

ROMÂNIA			
Indicator	UM	2020	2021
Rata inflației (pentru leu)	%	2,63%	5,05%
Curs mediu de schimb	lei/euro	4,8371	4,9200
Creșterea reală a PIB	%	-3,90%	5,90%
Câștig salarial mediu brut lunar	lei/lună	5.213	5.535
Câștigul salarial real	%	4,90%	1,10%
REGIUNEA NORD-VEST			
Indicator	UM	2020	2021
PIB (prețuri curente)	mlrd. lei	126,6	142,90
Creșterea reală a PIB	%	-4,30%	6,60%
Câștig salarial mediu net lunar	lei/lună	4.825,00	5.162,00
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD			
Indicator	UM	2020	2021
PIB (prețuri curente)	mlrd. lei	10,1	11,30
Creșterea reală a PIB	%	-7,90%	5,70%
PIB/capita	euro/pers.	7.492	8.350
Câștig salarial mediu net lunar	lei/lună	4.084,00	4.259,00

(Sursa: Comisia Națională de Strategie și Prognoză)

<https://cna.ro/wp-content/uploads/2022/10/Prognostice-TCAMNA-2022-2026.pdf>

<https://cna.ro/wp-content/uploads/2022/07/Prognostice-2022-2025-in-profil-teritorial-afectate-Prognostice-de-primavara-2022.pdf>

❖ Veniturile populației

În vederea identificării puterii de cumpărare a populației, în tabelul următor este prezentată analiza venitului mediu pe gospodărie, pentru perioada de analiză, 2020-2021.

Tabel 2-7 Evoluția veniturilor totale (brute) medii lunare, la nivelul României și la nivelul Regiunii Nord-Vest, perioada 2020-2021

Indicator	UM	2020	2021
România			
Venit brut pe gospodărie (venituri totale medii lunare/gospodărie):		5.216,38	5.682,97
- în mediul urban	lei/gospodărie	5.978,12	6.520,67
% din total		114,60%	114,74%
- în mediul rural		4.239,94	4.607,13
% din total		81,28%	81,07%
Venit brut pe persoană (venituri totale medii lunare/gospodărie):		2.030,50	2.243,43
- în mediul urban	lei/persoană	2.426,89	2.688,40
- în mediul rural		1.567,72	1.724,57
Regiunea Nord-Vest			
Venit brut pe gospodărie (venituri totale medii lunare/gospodărie):	lei/gospodărie	5.598,40	6.242,39
Venit brut pe persoană (venituri totale medii lunare/persoană):	lei/persoană	2.123,68	2.404,20

(Sursa: INS: Coordonate la nivelul de trai în România. Veniturile și consumul populației, 2020, 2021)

În tabelul de mai jos sunt prezentate veniturile medii lunare nete pe gospodărie și pe persoană la nivelul național și calculate la nivelul județului Bistrița-Năsăud conform metodologiei de calcul prezentate în Analiza Cost Beneficiu - Anexa 11 ACB simplificat (conform Ghidului Solicitantului actualizat August 2022).

Tabel 2-8 Evoluția veniturilor medii lunare nete pe gospodărie și pe persoană, 2020-2021

Indicator	UM	2020	2021
România			
Venit mediu net lunar/gospodărie	lei/gospodărie/lună	3.617,90	3.925,90
Venit mediu net lunar/persoană	lei/persoană/lună	1.408,30	1.549,80
Județul Bistrița-Năsăud			
Venit mediu lunar/gospodărie*		2.834,36	3.207,44
Venit mediu lunar/gospodărie în mediul urban **	lei/gospodărie/lună	3.252,14	3.680,22
Venit mediu lunar/gospodărie în mediul rural***		2.297,81	2.600,28

(Sursa: INS: Coordonate la nivelul de trai în România. Veniturile și consumul populației, 2020, 2021)

Notă:

* Venit mediu lunar/gospodărie Județul Bistrița-Năsăud = venit disponibil la nivel național * câștig salarial nominal mediu brut la nivelul județului Bistrița-Năsăud/câștig salarial nominal mediu brut la nivel național

** Venit mediu lunar/gospodărie în mediul urban = Venit mediu lunar/gospodărie Județul Bistrița-Năsăud * indice calculat ca raport între venit brut pe gospodărie în mediul urban și venit brut pe gospodărie la nivel național

*** Venit mediu lunar/gospodărie în mediul rural = Venit mediu lunar/gospodărie Județul Bistrița-Năsăud * indice calculat ca raport între venit brut pe gospodărie în mediul rural și venit brut pe gospodărie la nivel național

2.2.3 Colectarea și transportul deșeurilor municipale

La nivelul județului Bistrița-Năsăud este implementat un sistem de management integrat al deșeurilor municipale (SMID) prin proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, finanțat prin Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu).

În urma implementării proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, județul Bistrița-Năsăud a fost organizat în 6 zone de colectare după cum urmează:

- Zona 1: Năsăud;
- Zona 2: Sângeorz-Băi;
- Zona 3: Beclean;

- Zona 4: Galații Bistriței;
- Zona 5: Bistrița;
- Zona 6: Dumitra .

În figura de mai jos este prezentă harta zonelor de colectare și infrastructura existentă de gestionare a deșeurilor:



Figură 2-4 Harta zonelor de colectare și infrastructura existentă de gestionarea deșeurilor municipale

Operarea activităților specifice serviciului de salubritate, la nivelul județului Bistrița-Năsăud, este sintetizată după cum urmează:

- Serviciul Public de Management și Operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Târlău, S.C. VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU –TRATAREA DEȘEURILOR SRL, Sucursala Bistrița Năsăud;(contract de concesiune, nr.34 din 04.01.2013, valabilitate 20 de ani);
- Serviciul Public de Salubritate respectiv activitatea de precollectare, colectare și transport al deșeurilor municipale și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare, SC SUPERCOM SA BUCURESTI-Sucursala Bistrița (contract de delegare nr.1277/06.12.2018, valabil până la 05.03.2027).

Cantitățile de deșeuri municipale generate în aria proiectului în județul Bistrița-Năsăud sunt reflectate în tabelul următor:

Tabel 2-9 – Cantități de deșeuri municipale generate în județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021

Nr crt.	Deșeuri generate (tone/an)	2020	2021
1.	Deșeuri menajere - mediul urban	26.785	26.585
2.	Deșeuri similare (inclusiv deșeuri din piețe) - mediul urban	8.841	10.350
3.	Deșeuri menajere - mediul rural	19.700	24.484
4.	Deșeuri similare (inclusiv deșeuri din piețe) - mediul rural	3.855	2.977
5.	TOTAL DEȘEURI GENERATE, din care:	59.181	64.396
6.	Deșeuri de ambalaje colectate de operatori autorizați sau preluate prin SGR	840	840
7.	Compostare individuală	0	0

(Sursa: Pe baza calculelor din Anexa 11 CBA)

11/05/21

Tabel 2-10 Cantități de deșeuri municipale colectate în județul Bistrița-Năsăud în perioada 2020-2021

Deșeuri colectate (tone/an)	2020	2021
TOTAL DEȘEURI COLECTATE din care:	58.341	63.556
Deșeuri reciclabile colectate separat, din care:	6.369	8.734
Menajere urban	2.871	3.593
Menajere rural	2.112	3.309
Similare	1.386	1.831
Biodeșeuri colectate separat, din care:	0	0
Urban	0	0
Rural	0	0
Similare	0	0
Deșeuri voluminoase	9	19
Urban	4	8
Rural	3	7
Similare	2	4
Deșeuri periculoase	16	30
Urban	7	12
Rural	6	12
Similare	3	6
Deșeuri textile	0	0
Urban	0	0
Rural	0	0
Similare	0	0
Deșeuri colectate în amestec	51.947	54.772
Urban	23.418	22.534
Rural	17.224	20.753
Similare	11.305	11.485

(Sursa: Pe baza calculului din Anexa 11 CBA)

Gradul de acoperire cu servicii de salubritate a localităților din Județul Bistrița-Năsăud a atins, începând cu anul 2017, procentul de 100%, atât pentru mediul urban, cât și pentru mediul rural.

Tabel 2-11 – Gradul de acoperire cu servicii de salubritate a localităților

Grad de acoperire cu servicii de salubritate	2020	2021
Urban	100%	100%
Rural	100%	100%
Total	100%	100%

Indicii de generare a deșeurilor municipale

Indicii de generare constituie elemente de mare importanță pentru verificarea plauzibilității datelor pe perioada 2020-2021 dar și pentru estimarea cantităților de deșeuri prognozate pe perioada de planificare următoare. Indicii de generare a deșeurilor menajere au fost calculați raportat la populația rezidentă a județului, pe medii de rezidență. Valorile pe perioada analizată sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 2-12 Indice de generare deșeuri menajere

Indice de generare deșeuri (kg/locuitor/an)	2020	2021
Menajer urban	0,67	0,67
Menajer rural	0,32	0,40

(Sursa: Pe baza calculului din Anexa 11 CBA)

Compoziția deșeurilor municipale

La nivelul județului Bistrița-Năsăud în perioada Ianuarie-Aprilie 2021 au fost realizate două campanii de determinare a compoziției deșeurilor. Metodologia utilizată de realizare a activităților de caracterizare a deșeurilor este cea din SR13493/Noiembrie 2004 – Caracterizarea deșeurilor – Metodologie de